**РАЙОННОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ КАЛМАНСКОГО РАЙОНА**

**АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**РЕШЕНИЕ**

18 МАЯ № 32 с. Калманка

Об утверждении отчета главы

Калманского района о результатах

своей деятельности и деятельности

районного Собрания депутатов

Калманского района за 2015 год

Заслушав и обсудив отчет А.А. Вундера, главы Калманского района, руководствуясь Уставом муниципального образования Калманский район Алтайского края, районное Собрание депутатов

**РЕШИЛО:**

1. Утвердить отчет главы Калманского района (Вундер А.А.) «О результатах своей деятельности и деятельности районного Собрания депутатов Калманского района за 2015 год» (прилагается).

2. Опубликовать настоящее решение в районной газете «Заря Приобъя».

3. Контроль за исполнением данного решения возложить на С.Ф. Бунет, заместителя председателя районного Собрания депутатов.

Глава района А.А. Вундер

Утвержден

решением районного

Собрания депутатов

от 18 МАЯ 2016 Г. № 32

**Отчет главы Калманского района**

**«О результатах своей деятельности и деятельности районного**

**Собрания депутатов Калманского района за 2015 год»**

**Уважаемые депутаты, приглашенные!**

В системе органов местного самоуправления представительном органу местного самоуправления – Собранию депутатов отводится особое место, поскольку, именно оно выражает волю населения муниципального образования, принимает от его имени решения, действующие на всей территории муниципального образования Калманский район.

В соответствии со ст. 35 Устава муниципального образования Калманский район Алтайского края глава района представляет районному Собранию депутатов ежегодные отчеты  о результатах своей деятельности. В этой связи представляю вашему вниманию отчет за прошедший 2015 год.

В своем отчете хочу отметить, что деятельность представительной власти, в отличие от власти исполнительной, менее заметна простому человеку. Между тем, именно представительный орган строит нормативно – правовую платформу, на которой исполнительная власть возводит то, что должно улучшать и облегчать жизнь жителей. Этот принцип действует на федеральном, региональном, районном и местном уровнях.

Работа районного Собрания депутатов осуществлялась в различных формах. Основными формами деятельности районного Собрания депутатов являлись:

- разработка проектов решений районного Собрания депутатов;

- анализ проектов нормативных правовых актов, выносимых на рассмотрение районного Собрания депутатов, подготовка замечаний и предложений по рассматриваемым проектам;

- прием граждан и содействие в решении вопросов местного значения;

- проведение заседаний постоянных депутатских комиссий;

- проведение заседаний районного Собрания депутатов;

- контроль за исполнением ранее принятых решений районного Собрания депутатов.

Районное Собрание депутатов в своей работе руководствовалось нормами федерального и регионального законодательства, Уставом муниципального образования, Регламентом работы районного Собрания депутатов, планом работы районного Собрания депутатов, уделяя при этом особое внимание совершенствованию нормативной правовой базы и правоприменительной практики.

        В районном Собрании  депутатов создано и действуют 3 постоянные комиссии.

Работа постоянных комиссий районного Собрания депутатов не обходится без участия главы района, заместителей главы администрации, специалистов администрации. При необходимости депутат может обратиться к работнику администрации по интересующему вопросу и получить исчерпывающий ответ.

Постоянными комиссиями под руководством председателей ведётся работа между сессиями не только по ознакомлению с проектами решений, но и в рамках контрольных полномочий комиссий.

В 2015 году было проведено 11 заседаний постоянных комиссий районного Собрания депутатов, которыми в совокупности было рассмотрено 165 вопросов.

Комиссией районного Собрания депутатов по бюджету и вопросам местного самоуправления в 2015 году было рассмотрено 67 вопросов,

комиссией по экономическому развитию, собственности - 50 вопрос, 48 вопросов рассмотрела комиссия по социальным вопросам и жизнеобеспечения.

Благодаря слаженной работе председателей комиссий и аппарата районного Собрания депутатов, а также контрольно – счетной палаты обеспечивалась тщательная подготовка проектов решений и их детальное обсуждение.

Все рассмотренные комиссиями вопросы впоследствии были вынесены и поддержаны на сессиях районного Собрания депутатов, а после принятия поставлены на контроль.

В 2015 году депутаты на своих заседаниях заслушали 46 отчетов и информаций, которые касались: исполнения ранее принятых Программ и обязательств, исполнения бюджета текущего года, а также иные информации.

Мандатной комиссией было проведено 6 заседаний. Председатель мандатной комиссии (Калмаков М.И.) одновременно является заместителем председателя постоянной комиссии по социальным вопросам и жизнеобеспечения.

В районном Собрании депутатов создана и действует комиссия по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов в районном Собрании депутатов и их проектов. Данной комиссией было проведено 7 заседаний. Заседания данной комиссии проводятся по мере необходимости.

Деятельность районного Собрания депутатов в 2015 году осуществлялась в конструктивном сотрудничестве с Алтайским краевым Законодательным Собранием, администрацией района, органами местного самоуправления сельских поселений, входящих в территориальные границы Калманского района, районной прокуратурой, службами и организациями Калманского района.

Нормотворческая деятельность районного Собрания в отчетном периоде была направлена на совершенствование нормативной правовой базы района в области социальной, экономической и бюджетной политике.

Так как, в соответствии с требованиями федерального закона № 131 – ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» утверждение местного бюджета находится в исключительной компетенции представительного органа, ежегодно принимали решение о бюджете муниципального образования, прогнозы социально – экономического развития, ежеквартально заслушивали отчеты об исполнении бюджета.

25 февраля 2015 года были приняты и зарегистрированы в Минюсте изменения в Устав района.

Как и в предыдущие годы, приоритетным направлением в деятельности районного Собрания депутатов являлись вопросы принятия бюджета муниципального района и контроль за его исполнением. Бюджет 2015 года был принят своевременно. Вопросы внесения изменений и дополнений в бюджет на 2015 год рассматривались за заседаниях районного Собрания 7 раз. Это позволило администрации района исполнить бюджет 2015 года со следующими показателями:

- по доходам бюджет исполнен на 100,4 %, в абсолютных величинах это составляет 218 968, 19 тыс. руб.;

- по расходам бюджет исполнен на 98,2 % , в абсолютных величинах это составляет 215 319, 94 тыс. руб.

Принятые администрацией района, районным Собрание депутатов меры позволили увеличить в 2015 году собственные доходы на 7 400, 5 тыс. рублей с 61 763 тыс. рублей до 69 163, 5 тыс. рублей.

25 марта 2015 года была проведена аттестация муниципальных служащих районного Собрания депутатов и контрольно – счетной палаты района.

Для проведения публичных слушаний по разным вопросам постановлением главы района создавались рабочие группы из состава депутатов и должностных лиц администрации района. Сложившиеся конструктивные отношения с районной прокуратурой, должностными лицами администрации района и депутатами района, службами и организациями Калманского района, позволяли и в 2015 году решать все вопросы оперативно, с ответственностью.

За период 2015 года было назначено 3 и проведено 4 публичных слушаний, на которых были обсуждены проекты: изменений в Устав района, отчет об исполнении районного бюджета за 2014 год, районного бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, правил землепользования и застройки муниципального образования Калистратихинский сельсовет. Одни публичные слушания были назначены в 2014 году.

Сессии районного Собрания депутатов проводились один раз в два месяца, в соответствии с Регламентом работы районного Собрания. В случае необходимости проводились внеочередные сессии. За отчетный период всего проведено 10 сессий районного Собрания депутатов. Из них внеочередных - 3.

Значительная часть вопросов, рассматриваемых районным Собранием депутатов в 2015 году, касалась внесения изменений и дополнений в ранее принятые решения. Это говорит о том, что данные правовые акты работающие, и депутаты уделяли этим вопросам большое внимание, так как они относятся к обеспечению прав и обязанностей, а также защите интересов жителей района. В результате проведенного мониторинга правовых актов районного Собрания депутатов, ряд решений было признано утратившими силу.

Всего было принято 86 решений.

Из них: нормативно – правовых – 34 решения, в том числе:

- по вопросам бюджетного процесса, бюджетного устройства, финансового контроля; принятие районного бюджета; внесение изменений в принятое решение о бюджете – 11 решений;

- по вопросам распоряжения и управления муниципального имущества, земельного контроля, аренды земельных участков – 13 решений;

- по утверждению Положений, Планов, внесению изменений в ранее принятые социальные среднесрочные и долгосрочные муниципальные Программы – 8 решений;

- иных решений – 2.

В 2015 году было награждено Почетной грамотой районного Собрания депутатов – 50 человек, поощрены Благодарственным письмом – 4 человека.

Надзор за законностью правовых актов районного Собрания депутатов осуществляется прокуратурой Калманского района.

Принятые нормативные правовые акты были направлены для официального опубликования в районную газету «Заря Приобъя», переданы в районную библиотеку, а также размещены на сайте администрации района в разделе районное Собрание депутатов.

Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к контрольным функциям представительного органа отнесен контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Исходя из этого, осуществление контрольных полномочий занимает определенное место в деятельности районного Собрания депутатов. Формы контроля используются различные. Это - заслушивание информаций о ходе выполнения принятых решений районного Собрания депутатов, утвержденных муниципальных Программ, а также заслушивание информаций председателей комитетов и начальников отделов администрации района о деятельности комитетов и отделов администрации района и т.д.

Заседания, как сессий, так и постоянных комиссий районного Собрания депутатов проводились в открытом режиме. На заседания приглашались и принимали участие глава администрации района, его заместители, руководители структурных подразделений администрации района, представители прокуратуры района, руководители различных ведомств, муниципальных учреждений. На сессию приглашались и представители районной газеты «Заря Приобъя», в результате чего жители получали объективное представление о деятельности представительного органа, о ходе обсуждения вопросов.

Согласно Устава нашего района и Регламента работы районного Собрания депутатов на сессии ежегодно заслушиваются, как и на сегодняшней сессии, отчеты главы района и главы администрации района.

Отчет публикуется в районной газете и на официальном сайте.

Можно отметить, что принятые нами решения соответствовали нормам закона, так как к каждому заседанию в прокуратуру района представляются все проекты решений.

Деятельность районного Собрания депутатов в 2015 году регулярно освещалась в районной газете. График приема населения депутатами на территории соответствующих избирательных округов был доведен до сведения населения района через районную газету, а также график размещен в сети Интернет. Избиратели обращаются к депутатам и по телефону.

Здесь я хочу подчеркнуть следующее: на встречах с избирателями мы должны в первую очередь отчитаться о нашей работе в округе. Мне кажется, депутатам в каждом округе есть, что сказать о своей работе. Кроме того, людям необходимо рассказывать, что районное Собрание депутатов должно, прежде всего, разрабатывать муниципальные правовые акты, контролировать их исполнение.

Повторюсь, что к большому сожалению, у нас не работает такая форма, как наказы избирателей. Отсутствие фонда связано с напряженным бюджетом, хотя положение о наказах депутатами было утверждено. Считаю, что в будущем над этим необходимо хорошо подумать и воплотить в жизнь.

Работа депутата складывается не только из заседаний и встреч с избирателями. Депутаты, на мой взгляд, должны принимать активное участие в общественной жизни нашего района. Многие наши депутаты оказывают финансовую помощь при проведении спортивных, культурных мероприятий и т.д.

Стоит отметить, что не получила распространения такая форма работы депутата как выступления их на страницах газеты. Наши депутаты в этом виде информации не активизируют своё участие.

Думаю, что вполне приемлемой формой работы депутатов с избирателями могло бы стать  участие районных депутатов в заседании представительных органов поселений и взаимодействие с ними. Это позволило бы глубже понять проблемы своих территорий и искать пути их решения. Пока же это взаимодействие ограничивается разовыми обращениями по тем или иным проблемам.

**Уважаемые депутаты!**

Несколько слов хотелось бы сказать о нашей с вами дисциплине.

В статье 23 Устава муниципального образования Калманский район Алтайского края прописано, что основной формой деятельности районного Собрания депутатов являются сессии. Это предполагает, что депутаты обязаны лично и активно участвовать в работе сессий.

К сожалению, не все депутаты, ответственно подходят к выполнению своих обязанностей. Я понимаю, что есть объективные причины, по которым депутат не может присутствовать на сессии, но все – таки надо быть более ответственным при исполнении своих депутатских обязанностей.

Так из 10 сессий районного Собрания депутатов было пропущено депутатами:

- Золотаревым С.М. -10 заседаний;

- Козликиным А.Т. – 8 заседаний;

- Докучаевой Н.А. - 7 заседаний;

- депутатом Степановым А.Т. – 6 заседаний;

- Никулиной Н.М. –4;

- Аберштоком Н.А. – 3;

- Миллером Ю.П. – 2 заседания;

- депутаты Сидорова Ж.В. и Пудовкин А.А.. – отсутствовали на 1 заседании.

Депутаты Романов В.А., Новоселов В.Г., Поскотинова Г.Г., Хвостова В.П., Калмаков М.И. и Бунет С.Ф. не пропустили ни одной сессии районного Собрания депутатов.

При проведении публичных слушаний, где рассматривались одни из важных документов нашего района – принятие изменений в Устав района, проект бюджета на 2016 год, приняло участие лишь 2 - 3 депутата.

Прошу депутатов более ответственно осуществлять свои полномочия, за вами стоят избиратели, благодаря которым вы стали депутатами.

Контрольно – счетная палата Калманского района осуществляла свою деятельность на основании нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края, Калманского района, а также плана работы контрольно – счетной палаты на 2015 год.

Замечания и предложения контрольно-счетной палаты были учтены в 32 нормативных правовых актах органов местного самоуправления, касающихся организации бюджетного процесса, формирования районного и местных бюджетов, использования бюджетных средств, муниципальной собственности.

В апреле–мае 2015 года проведена работа, по внешней проверке исполнения бюджета района за 2014 год и 10-ти бюджетов сельских поселений. Подготовлено одиннадцать заключений для районного Собрания депутатов и Советов депутатов сельсоветов.

Осуществлен необходимый комплекс экспертно-аналитических мероприятий для подготовки заключений на проекты нормативных правовых актов районного Собрания депутатов по вопросам внесения изменений и дополнений в решение № 50 от 24.12.2014 года «Об утверждении бюджета муниципального образования Калманский район на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов». При этом аудитором были внесены предложения, которые учтены депутатами при рассмотрении данных вопросов на сессиях.

В течение года проводился анализ текущего исполнения районного бюджета. Осуществлялась подготовка экспертных заключений на отчеты об исполнении бюджета муниципального образования Калманский район, утвержденные постановлениями главы администрации района за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2015 года.

В ходе экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной палатой проводился анализ соответствия законопроектов действующему законодательству, нормативной и методической базы, экономических и финансовых обоснований.

В отчетном году в соответствии с планом работы проведено 3 контрольно - ревизионных мероприятия. Это проверки исполнения бюджета за 2011-2013 годы в Шадринском и Обском сельсоветах. И проверка финансово – хозяйственной деятельности МУП «Калманские тепловые сети». Проверка проводилась по инициативе администрации района.

Утвержденный план работы на 2015 год был выполнен полностью.

В результате проведенных мероприятий было выявлено нарушений и недостатков на сумму 630, 9 тысяч рублей (в 2014 году на 111, 8 тыс. рублей).

Общий объем проконтролированных средств, охваченный контрольными мероприятиями в отчетном периоде составил 217 867, 51 тыс. рублей (в 2014 году - 27 224, 2 тыс. рублей).

Факты нарушений, выявленные по результатам контрольных мероприятий, рассмотрены исполнительно – распорядительными и представительными органами Калманского района. Нарушения и недостатки, выявленные по результатам проверок, устранены.

9 сентября 2015 года районным Собранием депутатов в результате проведения тайного голосования большинством голосов от установленной численности депутатов было принято решение «О назначении на должность главы администрации муниципального образования Калманский район Алтайского края». На основании данного решения главой района был заключен контракт с Головиным С.В., назначенным на должность главы администрации района.

**Уважаемые коллеги!**

Обеспечение деятельности районного Собрания депутатов осуществляется аппаратом районного Собрания. Роль и функции аппарата в последние годы изменились и возросли. Аппарат Собрания организует и ведет подготовку заседаний Собрания и постоянных депутатских комиссий.

Четкая организация делопроизводства позволяет систематизировать работу с поступающими письмами, запросами, заявлениями и т.д., контролировать сроки их исполнения и своевременно проводить анализ проблем для дальнейшего планирования работы районного Собрания депутатов.

Подводя итоги деятельности районного Собрания депутатов за отчетный период, можно отметить, что для всех депутатов прошедший год был наполнен напряженной работой, Собрание депутатов проделало значительный объем работы, реализуя свои полномочия.

Заканчивая отчет о работе Собрания, мне хотелось бы выразить благодарность депутатам, аппарату районного Собрания депутатов, контрольно – счетной палате района, а также наиболее активной части населения, которые неравнодушны к проблемам района. Благодаря нашим совместным усилиям удалось выполнить те задачи, которые на нас были возложены, конечно, в пределах наших полномочий.

Я хотел бы отметить, что в районе существует еще много нерешенных задач. Поэтому усилиями всех органов и должностных лиц надо стремиться к нашей главной цели – сделать Калманский район экономически перспективным, современным и комфортным для проживания наших граждан.

В 2016 году нам предстоит закрепить все положительные тенденции года ушедшего. Время ставит новые задачи, а это значит, что необходимо совершенствовать уже созданную нормативную базу, оперативно реагировать на изменения.

Успех и устойчивое развитие муниципального образования возможны только при совместной конструктивной работе депутатского корпуса, администрации района, руководителей предприятий и организаций всех форм собственности, а также при активном участии общественных организаций и населения.

Конечно, пока далеко не всё в нашей работе получается так, как хотелось бы. У нас есть недостатки в работе, а значит, неиспользованные возможности по исполнению своих полномочий.

Считаю, что районное Собрание депутатов и отдельные депутаты ведут пока ещё недостаточную работу по взаимодействию с населением и органами местного самоуправления. Некоторые, к сожалению, не всегда регулярно бывают на заседаниях депутатских комиссий, сессий, на встречах с населением.

Считаю, что для районного Собрания депутатов есть необходимость делать особый акцент на работу с населением. Необходимо совместно добиваться повышения уровня местного самоуправления и депутатской работы в частности. Желание и возможности для этого у нас есть.

В отведенный для нас срок полномочий нужно максимально сконцентрироваться на решении приоритетных задач. Поэтому, обращаясь к своим коллегам по депутатскому корпусу, прошу их не забывать о том, что наша с Вами повседневная деятельность должна строиться во благо населения нашего района. Наша общая первоочередная задача – сделать все от нас зависящее для создания лучших условий для жизни наших избирателей.

Для того чтобы решать в 2016 и последующих годах наши задачи по социально-экономическому развитию района, повышению благосостояния населения, комфортности его проживания районному Собранию депутатов необходимо использовать экономические механизмы в целях стимулирования позитивных структурных изменений в экономике района, поддерживать инвестиционную активность и социально-значимые виды деятельности.

**Уважаемые депутаты, присутствующие!**

Завершая доклад, хочу отметить: главное достояние и главный капитал нашего района – это люди, которые здесь живут. Для того, чтобы уровень их жизни был достойным, всем нам необходимо упорно и целенаправленно работать – единой командой, каждому ответственно относиться к порученному делу. И тогда мы многого сумеем достичь.

В завершение, позвольте выразить слова благодарности всем, кто сотрудничал с районным Собранием депутатов Калманского района. Пожелать всем доброго здоровья, стабильности и благополучия!

Спасибо за внимание.