



**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КАЛМАНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

22 сентября 2021 года

с.Калманка

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №2/ЭП/2021

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Калманского района «О внесении изменений в постановление администрации Калманского района от 25.09.2018 №488

**«Об утверждении муниципальной программы
«Капитальный и текущий ремонт административных зданий и иных зданий,
а также гаражных боксов администрации Калманского района»
на период 2018-2021 годов»**

Основание для проведения экспертизы: ч.2 ст. 157, ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ); п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п.7 ч.1 ст. 9 Положения «О Контрольно-счетной палате Калманского района Алтайского края», утвержденного решением районного Собрания депутатов Калманского района Алтайского края от 04.09.2019 №28; п. 1.7 плана работы Контрольно-счетной палаты Калманского района Алтайского края (далее Контрольно-счетная палата) на 2021 год, распоряжение аудитора Контрольно-счетной палаты от 16.09.2021г. №42 «О проведении финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Калманского района «О внесении изменений в постановление администрации Калманского района от 25.09.2018 №488 «Об утверждении муниципальной программы «Капитальный и текущий ремонт административных зданий и иных зданий, а также гаражных боксов администрации Калманского района» на период 2018-2021 годов»; решение районного Собрания депутатов Калманского района от 23.12.2020г. №35 «О районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями и дополнениями); Постановление администрации Калманского района «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Калманского района» от 13.11.2020 №518; Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Калманского района СВМФК 06 «Общие правила проведения экспертизы муниципальных программ», утвержденного распоряжением Контрольно-счётной палаты Калманского района Алтайского края от 30.07.2020 № 18.

Цель экспертизы: правомерность и обоснованность изменений размера расходных обязательств муниципальной программы «Капитальный и текущий ремонт административных зданий и иных зданий, а также гаражных боксов администрации Калманского района» на период 2018-2021 годов (далее - проект Программы).

Предмет экспертизы: проект Программы, материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования Калманский район.

Срок проведения экспертизы: с 16.09.2021г. по 22.09.2021г.

Проект муниципального правового акта направлен в Контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы 07 сентября 2021 года, получен 08.09.2021г.

С проектом Программы представлены следующие документы:

- проект постановления администрации Калманского района «О внесении изменений в муниципальную программу «Капитальный и текущий ремонт административных зданий и иных зданий, а также гаражных боксов администрации Калманского района» на период 2018-

2021 годов;

- пояснительная записка к проекту постановления администрации района;
- лист согласования.

В результате проведенного анализа установлено следующее:

Общие сведения о муниципальной программе

«Капитальный и текущий ремонт административных зданий и иных зданий, а также гаражных боксов администрации Калманского района» на период 2018-2021 годов»

Программа «Капитальный и текущий ремонт административных зданий и иных зданий, а также гаражных боксов администрации Калманского района» на период 2018-2021 годов включена в Перечень муниципальных программ Калманского района на 2020-2024 годы, утвержденный распоряжением администрации Калманского района Алтайского края от 16.12.2019 №549.

Ответственным исполнителем Программы является Комитет администрации района ЖКХ, строительства и газификации, соисполнителями – отдел архитектуры администрации района, управляющий делами – руководитель аппарата администрации района, участники программы – администрация Калманского района.

Срок реализации Программы - 2018-2021 годы.

Программой предусмотрено достижение одной генеральной цели «обеспечение защиты административных зданий и иных помещений, а также гаражных боксов администрации Калманского района от всех видов атмосферных воздействий, а также обеспечение бесперебойной и безаварийной работы всех инженерных систем административных зданий и иных зданий» и решение двух задач:

- 1) проведение работ, направленных на увеличение срока службы административных зданий и иных зданий, а также гаражных боксов администрации района;
- 2) создание комфортных условий для работы сотрудников администрации района и посетителей.

Сведения об индикаторах муниципальной программы и их значениях

№ п/п	Наименование индикатора	Ед. изм.	Значение по годам					
			2016 (факт)	2017 (оценка)	Годы реализации МП			
					2018	2019	2020	2021
1	Количество административных зданий, в которых произведен капитальный ремонт крыши	ед.	0	0	1	0	0	1
2	Количество административных зданий, в которых произведен капитальный ремонт электроснабжения и отопления	ед.	0	0	0	1	0	2
3	Количество иных зданий (гаражные боксы, котельные), в которых произведен капитальный ремонт	ед.	0	0	0	0	0	0

За период действия анализируемой муниципальной программы планируется достижение следующих положительных результатов:

- снижение издержек на обслуживание административных зданий и иных помещений, а также гаражных боксов администрации Калманского района;
- создание безопасных и комфортных условий труда служащих администрации района.

Программа и паспорт Программы по структуре и содержанию соответствуют постановлению администрации Калманского района «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Калманского района».

Муниципальная программа имеет следующую структуру:

- 1) паспорт муниципальной программы;
- 2) текстовая часть муниципальной программы, которая состоит из следующих разделов:
 - общая характеристика сферы реализации муниципальной программы;

- приоритетные направления реализации муниципальной программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов её реализации;
- обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы;
- общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы;
- анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы;
- методика оценки эффективности муниципальной программы;
- приложения.

В разделе «Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы» содержится анализ текущего состояния сферы, включая основные показатели уровня развития соответствующей сферы социально-экономического развития.

В раздел «Приоритетные направления реализации муниципальной программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов её реализации» включены подразделы:

- приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы;
- цели и задачи муниципальной программы;
- конечные результаты реализации муниципальной программы;
- сроки и этапы реализации муниципальной программы.

Цель Программы соответствует таким требованиям, как: конкретность, измеримость, достижимость, релевантность.

Сформулированные задачи, представленной для экспертизы Программы, соответствуют заявленной цели муниципальной Программы.

Подраздел «Конечные результаты реализации муниципальной программы» содержат в количественном и качественном выражении основные ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной Программы.

Индикаторы анализируемой муниципальной программы:

- характеризуют количественно ход реализации муниципальной программы и достижение её целей;
- отражают специфику развития конкретной сферы;
- зависят от решения основных задач;
- определяются на основе данных государственного статистического наблюдения.

В целом, цель Программы, ее задачи, мероприятия и индикаторы взаимно согласованы.

Подраздел «Сроки и этапы реализации муниципальной программы» содержит информацию о сроках и этапах реализации Программы. Приводится обоснование разделения муниципальной программы на этапы.

Объемы финансовых ресурсов приведен в ценах каждого года реализации муниципальной программы с учетом решения о районном бюджете.

Информация об общем объеме финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы, приведена по годам реализации, по источникам финансирования.

Сводная информация об объемах и источниках финансирования муниципальной программы по годам её реализации приведена по установленной форме в приложении 3 к программе.

Общий объем финансирования муниципальной программы – 12 278,9 тыс. руб., в том числе за счет средств районного бюджета – 12 278,9 тыс. руб., из них:

в 2018 году – 2 775,0 тыс. руб.;

в 2019 году – 5 795,4 тыс. руб.;

в 2020 году – 996,0 тыс. руб.;

в 2021 году – 2 712,5 тыс. руб. (в том числе предусмотрено увеличение на 1 651 тыс. рублей из средств районного бюджета).

Анализ изменений, вносимых в Программу

Экспертизой установлено, что на балансе администрации района находятся: два административных здания (ул. Ленина д.21 и д.26), одно здание котельной, два гаражных бокса, одно здание гаража на пять мест, включая помещение для размещения котельной. В двух административных зданиях была произведена замена оконных блоков и системы отопления. Крыша здания по адресу ул. Ленина д. 26 протекает, частичная замена шифера не позволят устранить проблемы. Здание не ремонтировалась более 50 лет. В целях теплосбережения возникла необходимость капитального ремонта крыши здания и замены входных дверей административного здания, находящегося по адресу ул. Ленина д.26.

Распоряжением главы района (№308 от 27.08.2021г.) 1 651 тыс. рублей направлены на капитальный ремонт крыши административного здания по адресу ул.Ленина д.26 (в сумме 1 400 тыс. рублей) и ремонт входной группы этого здания (в сумме 251 тыс. рублей).

Экспертизой установлено, что общая площадь административного здания, находящегося по адресу ул. Ленина д.26 составляет 662,1 м² в том числе площадь помещения, предоставленного в безвозмездное пользование составляет 214 м² (32,3% от всей площади здания). В том числе: КГКУ «Управление социальной защиты населения по Калманскому району» – 130,4 м², КАУ «МФЦ» - 62,9 м², Инспекции Гостехнадзора – 10,1 м², Алтайкрайстат – 10,6 м². Так же в здании арендуют помещение несколько организаций: ГУ Управление Пенсионного фонда РФ в г.Алейске и Алейском районе Алтайского края, Рапиртелеком и нотариус. Арендуемая площадь составляет, соответственно - 155,6 м², 1 м² и 29,6 м². Таким образом, арендуемая площадь составляет 186,2 м² или 28,1% от общей площади. Не во всех договорах с арендаторами (ссудополучателями) предусмотрено обязательство арендодателя (ссудодателя) производить капитальный ремонт помещений, занимаемых арендатором. При этом в некоторых договорах (контрактах) предусмотрена вероятность заключения дополнительного соглашения к контракту об иных условиях проведения капитального ремонта. Ставка арендной платы за имущество, находящееся в собственности муниципального образования Калманский район Алтайского края, установлена решением районного Собрания депутатов Калманского района Алтайского края №46 от 23.10.2013г. в размере 1 000 рублей за 1 м².

Изменения в муниципальную программу «Капитальный и текущий ремонт административных зданий и иных зданий, а также гаражных боксов администрации Калманского района» на период 2018-2021 годов вносятся:

- на основании ст. 179 Бюджетного кодекса РФ с целью приведения объемов финансирования мероприятий муниципальной программы на 2021-2023 годы в соответствие с решением районного Собрания депутатов Калманского района от 23.12.2020г. №35 «О районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции решения от 10.09.2021 №55);

- в целях создания комфортных условий для работы сотрудников администрации района и посетителей;

- в связи с необходимостью капитального ремонта крыши здания и замены входных дверей административного здания, находящегося по адресу ул. Ленина д.26.

Таким образом, возникла необходимость внесения изменений в:

- паспорт программы (объемы и источники финансирования),
- раздел 4 программы «Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» (по мероприятиям 1.2 «Капитальный ремонт крыши административного здания администрации района по адресу: с.Калманка, ул. Ленина д.26» и мероприятию 2.2 «Замена входных дверей и обустройство козырька в двух зданиях администрации района») и, как следствие,

- приложения 1 и 3.

Паспорт Программы скорректирован с учетом изменений в объемах финансирования, в том числе скорректированы объемы финансирования по мероприятию 1.2 (Задача №1 «Проведение работ, направленных на увеличение срока службы административных зданий и иных зданий, а также гаражных боксов администрации района») и по мероприятию 2.2 (Задача №2

«Создание комфортных условий для работы сотрудников администрации района и посетителей»). В целом, структура Программы сохранена.

Финансирование Программы полностью осуществляется из средств районного бюджета. Оценить обоснованность заявленного изменения объемов финансирования не предоставляется возможным в связи с тем, что дефектная ведомость, смета или предварительные сметные расчеты с проектом постановления для экспертизы не предоставлены.

Проект постановления о внесении изменений в программу «Капитальный и текущий ремонт административных зданий и иных зданий, а также гаражных боксов администрации Калманского района» на период 2018-2021 годов прошел процедуру согласования с:

- заместителем главы администрации района,
- управляющей делами - руководителем аппарата администрации района,
- начальником юридического отдела администрации района,
- председателем комитета администрации района по финансам, налоговой и кредитной политике,
- начальником отдела экономического развития администрации района.

Отсутствие замечаний и предложений в процессе согласования с должностными лицами администрации Калманского района позволяет сделать вывод о целесообразности и обоснованности вносимых в Программу изменений.

Замечания и предложения

При проведении экспертизы проекта Программы выявлены незначительные опечатки (ошибки технического характера), с которыми ответственный исполнитель Программы ознакомлен.

Согласно пп. 4.1, 4.2 Ведомственных строительных норм ВСН 58-88 (р), утвержденных приказом Госкомархитектуры от 23.11.1988 № 312, текущий ремонт должен проводиться с периодичностью, обеспечивающей эффективную эксплуатацию здания или объекта с момента завершения его строительства (капитального ремонта) до момента постановки на очередной капитальный ремонт (реконструкцию). Текущий ремонт должен выполняться по пятилетним (с распределением заданий по годам) и годовым планам. Годовые планы (с распределением заданий по кварталам) должны составляться в уточнение пятилетних с учетом результатов осмотров, разработанной сметно-технической документации на текущий ремонт, мероприятий по подготовке зданий и объектов к эксплуатации в сезонных условиях. Таким образом, проведению ремонтных работ должен предшествовать осмотр зданий. С этой целью составляется дефектная ведомость, акт о выявленных дефектах (или другой подобный документ). Они служат для обоснования необходимости ремонтных работ. На основании дефектной ведомости (дефектного акта) составляется смета ремонтных работ, которая отражает перечень работ, необходимых материалов, а также стоимость работ подрядчика.

В связи с этим и в целях эффективного расходования бюджетных средств, используемых на проведение капитальных и текущих ремонтов, до начала проведения ремонтных работ рекомендуем провести осмотр объекта текущего и капитального ремонта и составить дефектную ведомость для подтверждения обнаруженных дефектов, обоснования необходимости проведения работ, определения объемов работ и составления сметы.

Контрольно-счетная палата Калманского района считает целесообразным:

1) в дальнейшем направлять для проведения финансово-экономической экспертизы материалы с проектами муниципальных программ по капитальному и текущему ремонту зданий, включающие в себя, в том числе дефектную ведомость (акт осмотра объекта ремонта) и смету (или предварительные сметные расчеты);

2) для снижения финансовой нагрузки на бюджет района, предусмотреть софинансирование капитального ремонта крыши и входной группы административного здания, находящегося по адресу ул.Ленина д.26 другими пользователями помещений (судополучателями) и (или) повышение ставки арендной платы за имущество, находящееся в собственности муниципального образования Калманский район Алтайского края арендаторам помещений административного здания, находящегося по адресу ул.Ленина д.26, которая была установлена в 2013 году.

Выводы

Программа и паспорт программы «Капитальный и текущий ремонт административных зданий и иных зданий, а также гаражных боксов администрации Калманского района» на период 2018-2021 годов по структуре и содержанию соответствует требованиям постановления администрации Калманского района «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Калманского района» от 13.11.2020 №518.

Структура Программы и источники финансирования сохранены. Паспорт и текстовая часть Программы скорректированы с учетом изменений в объемах финансирования, в том числе скорректированы объемы финансирования по мероприятиям (1.2 и 2.2) и в целом за 2021 год.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Калманского района
Алтайского края



О.Г. Шалагина

22 сентября 2021г.