



КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КАЛМАНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

29 сентября 2021 года

с.Калманка

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №3/ЭП/2021

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Калманского района «О внесении изменений в постановление администрации Калманского района от 31.12.2019 №734 «Об утверждении муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в Калманском районе на 2020-2024 годы»»

Основание для проведения экспертизы: ч.2 ст. 157, ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ); п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п.7 ч.1 ст. 9 Положения «О Контрольно-счетной палате Калманского района Алтайского края», утвержденного решением районного Собрания депутатов Калманского района Алтайского края от 04.09.2019 №28; п. 1.7 плана работы Контрольно-счетной палаты Калманского района Алтайского края (далее Контрольно-счетная палата) на 2021 год, распоряжение аудитора Контрольно-счетной палаты от 23.09.2021г. №43 «О проведении финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Калманского района «О внесении изменений в постановление администрации Калманского района от 31.12.2019 №734 «Повышение безопасности дорожного движения в Калманском районе на 2020-2024 годы»; решение районного Собрания депутатов Калманского района от 23.12.2020г. №35 «О районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями и дополнениями); Постановление администрации Калманского района «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Калманского района» от 13.11.2020 №518; Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Калманского района СВМФК 06 «Общие правила проведения экспертизы муниципальных программ», утвержденного распоряжением Контрольно-счётной палаты Калманского района Алтайского края от 30.07.2020 № 18.

Цель экспертизы: правомерность и обоснованность изменений размера расходных обязательств муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в Калманском районе на 2020-2024 годы» (далее - проект Программы).

Предмет экспертизы: проект Программы, материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования Калманский район.

Проект муниципального правового акта направлен в Контрольно-счетную палату Калманского района для проведения финансово-экономической экспертизы 15 сентября 2021 года, получен 16.09.2021.

Срок проведения экспертизы: с 23.09.2021г. по 29.09.2021г.

С проектом Программы представлены следующие документы:

- проект постановления администрации Калманского района «О внесении изменений в муниципальную программу «Повышение безопасности дорожного движения в Калманском районе на 2020-2024 годы»;

- пояснительная записка к проекту постановления администрации района;

- лист согласования.

Наряду с представленными документами Контрольно-счетной палатой района изучены:

- постановление администрации Калманского района №734 от 31.12.2019г. «Об утверждении муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в Калманском районе на 2020-2024 годы»»;

- постановление администрации Калманского района №302 от 31.05.2021г. «О внесении изменений в муниципальную программу «Повышение безопасности дорожного движения в Калманском районе на 2020-2024 годы»»;

- распоряжение администрации Калманского района №311 от 27.08.2021г.;

- постановление администрации Калманского района №496 от 16.09.2021г. «О внесении изменений в муниципальную программу «Повышение безопасности дорожного движения в Калманском районе на 2020-2024 годы»;

- другие документы.

В результате проведённого анализа установлено следующее:

**Общие сведения о муниципальной программе
«Повышение безопасности дорожного движения
в Калманском районе на 2020-2024 годы»**

Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в Калманском районе на 2020-2024 годы» включена в Перечень муниципальных программ Калманского района на 2020-2024 годы, утвержденный распоряжением администрации Калманского района Алтайского края от 16.12.2019 №549.

Ответственными исполнителями программы является администрация Калманского района, соисполнителями – ОГИБДД МО МВД России «Топчихинский».

Срок реализации программы - 2020-2024 годы.

Программой предусмотрено достижение одной генеральной цели «снижение аварийности на дорогах района, сокращение смертности от дорожно-транспортных происшествий (ДТП)» и решение четырех задач:

- 1) профилактика, предупреждение опасного поведения участников дорожного движения;

- 2) обеспечение безопасности детей, участвующих в дорожном движении, снижение детского травматизма;

- 3) развитие системы организации движения транспортных средств, пешеходов и повышение безопасности дорожных условий;

- 4) развитие системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях.

Исследуемая программа не содержит подпрограмм.

Целевые индикаторы и показатели программы:

- число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях;

- число детей, получивших травмы в ДТП.

Сведения об индикаторах муниципальной программы и их значениях

№ п/п	Наименование индикаторов (показателя)	Единица измерения	Значения по годам						
			2018г. (факт)	2019г. (оценка)	Годы реализации МП				
					2020	2021	2022	2023	2024
1	Число погибших в ДТП (по сравнению с 2019 годом на 25%)	человек	2	4	6	5	4	3	3
2	Число детей, раненых в дорожно-транспортных происшествиях (по сравнению с 2019 годом на 33%)	человек	2	3	2	2	2	1	1

За период действия муниципальной программы планируется достижение следующих положительных результатов:

1. Уменьшить количество лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях.
2. Уменьшить детский дорожно-транспортный травматизм.

Муниципальная программа (МП) имеет следующую структуру, установленную постановлением администрации Калманского района «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Калманского района»:

- 1) паспорт муниципальной программы;
- 2) текстовая часть муниципальной программы, которая состоит из следующих разделов:

- общая характеристика сферы реализации муниципальной программы;
- приоритетные направления реализации муниципальной программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов её реализации;
- обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы;
- общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы;
- анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы;
- методика оценки эффективности муниципальной программы;
- приложения.

В разделе «Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы» содержится анализ текущего состояния сферы, включая основные показатели уровня развития соответствующей сферы социально-экономического развития.

В раздел «Приоритетные направления реализации муниципальной программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов её реализации» включены подразделы:

- приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы;
- цели и задачи муниципальной программы;
- конечные результаты реализации муниципальной программы (но не по всем мероприятиям);
- сроки и этапы реализации муниципальной программы.

Цель программы соответствует таким требованиям, как: конкретность, измери-

мость, достижимость, релевантность.

Сформулированные задачи, представленной для экспертизы программы, соответствуют заявленной цели муниципальной программы. Но не все мероприятия согласованы с целью, задачами и индикаторами программы.

Подраздел «Конечные результаты реализации муниципальной программы» содержит в количественном и качественном выражении основные ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы, но не отражают результатов проведения всех мероприятий (в том числе и по мероприятию 3.2).

Подраздел «Сроки и этапы реализации муниципальной программы» содержит информацию о сроках и этапах реализации муниципальной программы. Приводится обоснование разделения муниципальной программы на этапы.

Объемы финансовых ресурсов приведены в ценах каждого года реализации муниципальной программы с учетом проекта решения о районном бюджете.

Информация об общем объеме финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы, приведена по годам реализации, по источникам финансирования, в том числе: из средств районного бюджета и средств бюджетов поселений.

Общий объем финансирования муниципальной программы – 6 450,00 тыс. руб., в том числе: за счет средств районного бюджета – 5950 тыс. руб., из них:

- в 2020 году – 10,0 тыс. руб.;
- в 2021 году – 5910,0 тыс. руб.;
- в 2022 году – 10,0 тыс. руб.;
- в 2023 году – 10,0 тыс. руб.;
- в 2024 году – 10,0 тыс. руб.

за счет средств бюджетов поселений – 500 тыс. руб., из них:

- в 2020 году – 100,0 тыс. руб.;
- в 2021 году – 100,0 тыс. руб.;
- в 2022 году – 100,0 тыс. руб.;
- в 2023 году – 100,0 тыс. руб.;
- в 2024 году – 100,0 тыс. руб.

Сводная информация об объемах и источниках финансирования муниципальной программы по годам её реализации приведена по установленной форме в приложении №3 к программе. Однако, в пояснительной записке не представлены расчеты, обоснования необходимости увеличения финансирования по мероприятию 3.2 «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения. Ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения».

Экспертизой также установлено, что первоначально программа была утверждена постановлением №734 от 31.12.2019г. и в ней не было предусмотрено мероприятие «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения. Ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения». С включением в программу этого мероприятия не были скорректированы индикаторы МП. Вследствие чего не полностью согласованы все мероприятия и индикаторы с задачами и целью программы. Предыдущие внесения изменений в МП и, соответственно, постановление №302 от 31.05.2021г. были подготовлены без направления на экспертизу в Контрольно-счетную палату Калманского района.

Анализ изменений, вносимых в программу

Изменения в муниципальную программу «Повышение безопасности дорожного движения в Калманском районе на 2020-2024 годы» вносятся:

- в соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ с целью приведения объемов финансирования мероприятий муниципальной программы на 2021 год в соответствие с решением районного Собрания депутатов Калманского района от 23.12.2020г. №35 «О районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции решения от 10.09.2021 №55);

- в связи с поступлением дополнительного финансирования в виде прочей дотации из средств краевого бюджета;

- на основании распоряжения администрации Калманского района №311 от 27.08.2021г.

Внесены изменения в:

- паспорт программы (объемы и источники финансирования),
- раздел 4 программы «Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» и, как следствие,
- приложения 1 и 3.

Информация об изменении объемов финансирования муниципальной программы

Источники финансирования	Объем финансирования, тыс. рублей					
	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	всего
Программа в действующей редакции						
Всего финансовых затрат,	110,0	2 410,0	110,0	110,0	110,0	2 850,0
в том числе:						
из районного бюджета	10,0	2 310,0	10,0	10,0	10,0	2 350,0
из бюджетов поселений	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	500,0
Проект изменений финансирования программы						
Всего финансовых затрат,	110,0	6 010,0	110,0	110,0	110,0	6 450,0
в том числе:						
из районного бюджета	10,0	5 910,0	10,0	10,0	10,0	5 950,0
из бюджетов поселений	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	500,0
Изменения в объемах финансирования						
Всего финансовых затрат,	0	+ 3 600,0	0	0	0	+ 3 600,0
в том числе:						
из районного бюджета	0	+ 3 600,0	0	0	0	+ 3 600,0
из бюджетов поселений	0	0	0	0	0	0

Проект постановления о внесении изменений в программу «Повышение безопасности дорожного движения в Калманском районе на 2020-2024 годы» прошел процедуру согласования с:

- председателем комитета администрации района ЖКХ, строительства и газификации;
- управляющим делами - руководителем аппарата администрации района,
- начальником юридического отдела администрации района,
- председателем комитета по финансам, налоговой и кредитной политике администрации района,
- начальником отдела экономического развития администрации района.

В процессе согласования проекта постановления замечаний и предложений от должностных лиц администрации Калманского района не поступило.

Выводы

Программа и паспорт программы «Повышение безопасности дорожного движения в Калманском районе на 2020-2024 годы» по структуре соответствует требованиям постановления администрации Калманского района «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Калманского района» от 13.11.2020 №518. Структура программы изменена. Паспорт и текстовая часть программы скорректированы с учетом изменений в объемах финансирования, в том числе скорректированы объемы финансирования по мероприятию 3.2 задачи 3 «Развитие системы организации движения транспортных средств, пешеходов и повышение безопасности дорожных условий» и в целом на 2021 год. Заявленное изменение финансирования не обоснованно.

Замечания и предложения

Не смотря на отсутствие замечаний и предложений в процессе согласования с должностными лицами администрации Калманского района, у Контрольно-счетной палаты имеются возражения и замечания.

1. Первоначально в постановлении №734 от 31.12.2019г. не было предусмотрено мероприятие «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения. Ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения» (теперь это мероприятие №3.2). По мнению Контрольно-счетной палаты, мероприятие 3.2 не имеет прямого отношения к наименованию программы, её целям и задачам. По данному мероприятию предусмотрено 89,9% от всего объема финансирования программы (5 800 тыс. рублей). Формулировка мероприятия 3.2 требует деления его, как минимум, на два мероприятия и на этапы их реализации по двум основаниям: 1) в наименовании мероприятия предусмотрены различные виды работ, которые в бухгалтерском учете и отчетности относятся к разным КВР (видам расходов 243 и 244); 2) основной объем финансирования (89,9% от всего объема финансирования программы - 5 800 тыс. рублей) предусмотрен для одного крупного общего мероприятия, включающего в себя несколько мероприятий.

Не определены индикаторы программы для мероприятия 3.2, которые характеризовали бы количественно ход реализации муниципальной программы и достижение её целей; отражали бы специфику развития конкретной сферы; зависели бы от решения основных задач и определялись бы на основе данных государственного статистического наблюдения.

Таким образом, формулировка мероприятия 3.2 в таком виде не повлияет на количественное и качественное изменение индикаторов программы, что противоречит выполнению и соблюдению Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Калманского района, утвержденного постановлением администрации Калманского района от 13.11.2020 №518.

2. Увеличение финансирования по мероприятию 3.2 не обоснованно, так как не были представлены расчеты, обоснования необходимости увеличения финансирования по п.3.2 «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения. Ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения».

3. В паспорте программы в наименовании задачи №3 пропущено слово «условий» («3. Развитие системы организации движения транспортных средств, пешеходов и повышение безопасности дорожных условий.»).

4. В резолютивной части постановления (абзац 2 п.1) рекомендуем добавить «и

приложение №3» («- приложение №1 и приложение №3 читать в новой редакции (прилагаются)»).

5. В табличной части приложения 3 во второй графе 20120 год рекомендуем исправить на 2020 год.

6. Программа и паспорт программы не в полной мере соответствуют Постановлению администрации Калманского района «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Калманского района».

Контрольно-счетная палата рекомендует ответственным исполнителям муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в Калманском районе на 2020-2024 годы» определить индикаторы для мероприятия 3.2, выделить это мероприятие в отдельную программу (или включить в другую МП), для недопущения нецелевого использования бюджетных средств разделить мероприятие 3.2 на два.

Контрольно-счетная палата рекомендует главе района не подписывать постановления до получения заключения по финансово-экономической экспертизе проектов муниципальных программ (проектов внесения изменений в муниципальные программы), в пояснительных записках к экспертизе муниципальных программ представлять расчеты-обоснования изменения объемов финансирования мероприятий муниципальных программ.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Калманского района



О.Г. Шалагина

29 сентября 2021г.