



**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КАЛМАНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

09 февраля 2022 года

с.Калманка

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №1/ЭП/2022
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления
администрации Калманского района «Об утверждении муниципальной программы
«Культура Калманского района»**

Основание для проведения экспертизы: ч.2 ст. 157, ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ); п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 7 ст. 51 Устава МО Калманский район Алтайского края, п.7 ч.1 ст. 7 Положения «О Контрольно-счетной палате Калманского района Алтайского края», утвержденного решением районного Собрания депутатов Калманского района Алтайского края №106 от 27.12.2021г.; решение районного Собрания депутатов Калманского района от 17.12.2021г. №77 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»; Постановление администрации Калманского района «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Калманского района» от 13.11.2020 №518; Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Калманского района СВМФК 06 «Общие правила проведения экспертизы муниципальных программ», утвержденного распоряжением Контрольно-счётной палаты Калманского района Алтайского края от 30.07.2020 № 18.

Цель экспертизы: правомерность и обоснованность размера расходных обязательств муниципальной программы «Культура Калманского района» на период 2022-2024 годов (далее - проект Программы) и соответствие проекта муниципальной программы требованиям Постановления администрации Калманского района «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Калманского района» от 13.11.2020г. №518 (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Калманского района).

Предмет экспертизы: проект Программы, материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования Калманский район.

Срок проведения экспертизы: с 04.02.2022г. по 09.02.2022г.

Проект муниципального правового акта направлен в Контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы 24 января 2022 года.

С проектом Программы представлены следующие документы:

- проект постановления администрации Калманского района «Об утверждении муниципальной программы «Культура Калманского района» на период 2022-2024 годов;
- пояснительная записка к проекту постановления администрации района;
- лист согласования.

В результате проведённого анализа установлено следующее:

**Общие сведения о муниципальной программе
«Культура Калманского района» на период 2022-2024 годов**

Основанием разработки проекта Программы «Культура Калманского района» на период

2022-2024 годов является внесение его в Перечень муниципальных программ Калманского района на 2022 год, утвержденный распоряжением администрации Калманского района Алтайского края №390 от 09.11.2021г.

Выбор цели и задач программы опирается на Стратегию государственной культурной политики на период до 2030 года, Федеральный закон от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ»; Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»; Указ Президента РФ от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики»; Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года», Указ Президента РФ от 30.12.2021 №745 «О проведении в Российской Федерации Года культурного наследия народов России», Государственную программу Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края», Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" и Устав МО Калманский район Алтайского края. Уставом МО Калманский район определен перечень вопросов местного значения муниципального района (ст. 5 Устава), среди которых: организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов; создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры; создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав муниципального района; сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального района, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального района. К полномочиям администрации района (ст. 46 Устава) относится: организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов; создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры; создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав муниципального района; организация и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью.

Ответственным исполнителем Программы является Комитет администрации Калманского района по культуре, делам молодежи и спорту, соисполнитель – Комитет администрации Калманского района по образованию, участники программы – МБУ ДО «Калманская детская музыкальная школа»; МБУК «Калманский культурно-информационный центр»; Культурно-досуговые и образовательные учреждения района; администрации сельсоветов (по согласованию); общественные организации (по согласованию).

Программа основана на пяти подпрограммах:

- подпрограмма 1 «Организация библиотечного, справочного и информационного обслуживания населения муниципального образования Калманский район Алтайского края»;
- подпрограмма 2 «Развитие дополнительного образования в Калманском районе»;
- подпрограмма 3 «Организация досуга населения, развитие и поддержка народного творчества»;
- подпрограмма 4 «Наследие»;
- подпрограмма 5 «Обеспечение условий реализации программы и развития отрасли».

Срок реализации Программы: 2022-2024 годы.

Программой предусмотрено достижение одной генеральной цели - «Развитие культуры и дополнительного образования в Калманском районе» и решение пяти задач:

- 1) организация библиотечного, справочно-информационного обслуживания населения муниципального образования Калманский район Алтайского края;
- 2) сохранение и развитие дополнительного образования в области искусств в Калманском районе;
- 3) организация досуга населения, развитие и поддержка народного творчества;

4) сохранение культурного и исторического наследия, расширение доступа населения к культурным ценностям и информации;

5) реализация основных направлений муниципальной политики в сфере культуры.

За период действия анализируемой муниципальной программы планируется увеличение следующих показателей:

- числа пользователей библиотек по отношению к уровню прошлого года,
- численности обучающихся в музыкальной школе,
- количества посещений организаций культуры по отношению к уровню 2010 года,
- доли объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия местного (муниципального) значения на территории района,
- уровня удовлетворенности населения Калманского района качеством предоставления услуг в сфере культуры.

Сведения об индикаторах муниципальной программы и их значениях представлены в таблице 1. В целом, по мнению ответственных исполнителей, реализация Программы позволит расширить доступ населения к культурным ценностям и информации, обеспечит поддержку всех форм творческой самореализации личности, создаст условия для дальнейшей модернизации деятельности муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования.

Проект постановления об утверждении программы «Культура Калманского района» на период 2022-2024 годов прошел процедуру согласования с:

- заместителем главы администрации района,
- управляющим делами - руководителем аппарата администрации района,
- начальником юридического отдела администрации района,
- председателем комитета администрации района по финансам, налоговой и кредитной политике,
- начальником отдела экономического развития администрации района.

Муниципальная программа имеет следующую структуру:

- 1) паспорт муниципальной программы;
- 2) текстовая часть муниципальной программы, которая состоит из следующих разделов:
 - общая характеристика сферы реализации муниципальной программы;
 - приоритетные направления реализации муниципальной программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов её реализации;
 - обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы;
 - общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы;
 - анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы;
 - методика оценки эффективности муниципальной программы;
 - приложения;
 - паспорта подпрограмм муниципальной программы (по установленной форме).

В разделе «Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы» содержится анализ текущего состояния сферы, включая основные показатели уровня развития соответствующей сферы социально-экономического развития.

В раздел «Приоритетные направления реализации муниципальной программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов её реализации» включены подразделы:

- приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы;
- цели и задачи муниципальной программы;
- конечные результаты реализации муниципальной программы;
- сроки и этапы реализации муниципальной программы.

Сведения об индикаторах муниципальной программы и их значениях

№ п/п	Наименование индикатора (показателя)	Ед. изм.	Значение по годам				
			2021г. (факт)	2022г. (оценка)	годы реализации МП		
					2022	2023	2024
<i>Муниципальная программа «Культура Калманского района»</i>							
1.	- число пользователей библиотек по отношению к уровню прошлого года	тыс. чит.	6,3	6,4	6,4	6,5	6,5
2.	- численность обучающихся в музыкальной школе	чел.	116	125	125	127	129
3.	- количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2010 года	%	100,0	105,0	105,0	106,0	107,0
4.	- доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия местного (муниципального) значения на территории района	%	80,0	80,0	80,0	82,0	84,0
5.	- уровень удовлетворенности населения Калманского района качеством предоставления услуг в сфере культуры	%	90,0	91,0	91,0	91,5	92,0
<i>Подпрограмма 1 «Организация библиотечного, справочного и информационного обслуживания населения муниципального образования Калманский район Алтайского края»</i>							
1.	- доля новых поступлений в библиотечные фонды	%	1,85	1,9	1,9	1,95	2,0
2.	- средняя книгообеспеченность жителей района	экз. на 1 чел.	8,95	9,0	9,0	9,05	9,1
3.	- объем собственных электронных баз данных библиотек по отношению к уровню прошлого года	%	112	113	113	114	115
4.	- число пользователей библиотек по отношению к уровню прошлого года	тыс. чит.	6,3	6,4	6,4	6,5	6,5
5.	- число книговыдачи в год	тыс. экз.	163,5	163,55	163,55	163,6	163,65
6.	- доля детей-читателей библиотек в общей численности населения района в возрасте до 14 лет	%	92	92	92	93	93
<i>Подпрограмма 2 «Развитие дополнительного образования в Калманском районе»</i>							
1.	- численность обучающихся в музыкальной школе	чел.	116	125	125	127	129
<i>Подпрограмма 3 «Организация досуга населения, развитие и поддержка народного творчества»</i>							
1.	- доля участников коллективов самодеятельного народного творчества в общей численности населения района	%	12,6	12,7	12,8	12,9	13,0
2.	- доля детей-участников коллективов самодеятельного народного творчества в общей численности населения района в возрасте до 14 лет	%	23,6	24,0	24,0	25,0	26,0
3.	- количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2010 года	%	100,0	105,0	105,0	106,0	107,0
4.	- количество культурно-массовых мероприятий всего в год	шт.	1570	1572	1574	1574	1576
<i>Подпрограмма 4 «Наследие»</i>							
1.	- доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия расположенных на территории района	%	80,0	80,0	80,0	82,0	84,0
<i>Подпрограмма 5 «Обеспечение условий реализации программы и развития отрасли»</i>							
1.	- уровень удовлетворенности населения Калманского района качеством предоставления услуг в сфере культуры	%	90,0	91,0	91,0	91,5	92,0

Цель Программы соответствует таким требованиям, как: конкретность, измеримость, достижимость, релевантность.

Сформулированные задачи, представленной для экспертизы Программы, соответствуют заявленной цели муниципальной Программы.

Подраздел «Конечные результаты реализации муниципальной программы» содержат в количественном и качественном выражении основные ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной Программы.

Индикаторы анализируемой муниципальной программы:

- характеризуют количественно ход реализации муниципальной программы и достижение её целей;

- отражают специфику развития конкретной сферы;

- зависят от решения основных задач;

- определяются на основе данных государственного статистического наблюдения.

В целом, цель Программы, ее задачи, мероприятия и индикаторы взаимно согласованы.

Подраздел «Сроки и этапы реализации муниципальной программы» содержит информацию о сроках и этапах реализации Программы.

Объемы финансовых ресурсов приведены в ценах каждого года реализации муниципальной программы, с учетом предельного объема финансирования, установленного решением о районном бюджете на 2022-2024 годы. Информация об общем объеме финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы, приведена по годам реализации и по источникам финансирования. Сводная информация об объемах и источниках финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм по годам реализации представлена по установленной форме в приложении 2 к программе.

Общий объем финансирования муниципальной программы – 53 062,6 тыс. руб., в том числе за счет средств краевого бюджета – 11 274,8 тыс. руб., районного бюджета – 40 347,8 тыс. руб., из внебюджетных источников – 1 440,0 тыс. руб. (см. табл.2). Финансирование Программы предполагается осуществлять на 76% из средств районного бюджета.

Таблица 2

Объемы финансирования муниципальной программы, тыс. рублей

Годы реализации Программы	Общий объем финансирования	В том числе по источникам финансирования		
		Краевой бюджет	Районный бюджет	Внебюджетные источники
2022	29 157,0	11 274,8	17 402,2	480,0
2023	11 856,3	-	11 376,3	480,0
2024	12 049,3	-	11 569,3	480,0
Всего	53 062,6	11 274,8	40 347,8	1 440,0
<i>Структура</i>	<i>100%</i>	<i>21,2%</i>	<i>76,1%</i>	<i>2,7%</i>

Объемы финансирования для реализации Программы и ее подпрограмм соответствуют объемам бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации Программы, предусмотренных решением районного Собрания депутатов Калманского района от 17.12.2021г. №77 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Таблица 3

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации Программы, предусмотренный решением о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, тыс. рублей

Подпрограммы	2022г.	2023г.	2024г.
Подпрограмма 1 (раздел 303 0801)	35,0	35,0	35,0
Подпрограмма 2 (раздел 303 0703)	8 002,0	7 603,0	7 603,0
Подпрограмма 3 (раздел 303 0801)	20 640,0	3 738,3	3 931,3
Всего по Программе из средств районного бюджета	28 677,0	11 376,3	11 569,3

Программа носит среднесрочный характер и принимается сроком на три года. Допускается корректировка перечня мероприятий и ресурсного обеспечения Программы. Объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению в соответствии с решением районного Собрания депутатов Калманского района о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. На момент проведения экспертизы оценить обоснованность заявленного объема финансирования не предоставляется возможным в связи с тем, что не представлен перечень и стоимость работ, оборудования и материалов.

Таблица 4

Перечень мероприятий муниципальной программы

Цель, задачи, мероприятия	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Всего
Генеральная цель: Развитие культуры и дополнительного образования в Калманском районе	29157,0	11856,3	12049,3	53062,6
<i>Всего,</i>				
<i>В том числе:</i>				
<i>Краевой бюджет</i>	11274,8	0	0	11274,8
<i>Районный бюджет</i>	17402,2	11376,3	11569,3	40347,8
<i>Внебюджетные источники</i>	480,0	480,0	480,0	1440,0
Цель 1. Организация библиотечного, справочно-информационного обслуживания населения муниципального образования Калманский район Алтайского края	35,0	35,0	35,0	105,0
<i>В том числе: Районный бюджет</i>	35,0	35,0	35,0	105,0
Задача 1.1. Пополнение библиотечных фондов. Внедрение современных библиотечных форм работы с населением	35,0	35,0	35,0	105,0
Мероприятие 1.1.1. Комплектование книжных фондов муниципальных общедоступных библиотек и государственных центральных библиотек субъектов РФ	35,0	35,0	35,0	105,0
Мероприятие 1.1.2. Подключение муниципальных общедоступных библиотек и государственных библиотек в субъектах РФ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и развитие библиотечного дела с учетом расширения информационных технологий и оцифровки)	0	0	0	0
Цель 2. Сохранение и развитие дополнительного образования в области искусств в Калманском районе	8082,0	7683,0	7683,0	23448,0
<i>Всего,</i>				
<i>В том числе:</i>				
<i>Краевой бюджет</i>	330,9	0	0	330,9
<i>Районный бюджет</i>	7671,1	7603,0	7603,0	22877,1
<i>Внебюджетные источники</i>	80,0	80,0	80,0	240,0
Задача 2.1. Художественно - эстетическое воспитание детей, выявление наиболее одаренных учащихся в области искусств	8082,0	7683,0	7683,0	23448,0
<i>Всего,</i>				
<i>В том числе:</i>				
<i>Краевой бюджет</i>	330,9	0	0	330,9
<i>Районный бюджет</i>	7671,1	7603,0	7603,0	22877,1
<i>Внебюджетные источники</i>	80,0	80,0	80,0	240,0
Мероприятие 2.1.1. Обеспечение деятельности учреждения дополнительного образования	8071,0	7672,0	7672,0	23415,0
<i>Всего,</i>				
<i>В том числе:</i>				
<i>Краевой бюджет</i>	330,9	0	0	330,9
<i>Районный бюджет</i>	7660,0	7592,0	7592,0	22844,1
<i>Внебюджетные источники</i>	80,0	80,0	80,0	240,0
Мероприятие 2.1.2. Приобретение оборудования и музыкальных инструментов	5,0	5,0	5,0	15,0
<i>В том числе: Районный бюджет</i>	5,0	5,0	5,0	15,0
Мероприятие 2.1.3. Участие в конференциях, обучающих семинарах, участие молодых дарований в зональных, краевых, межрегиональных и международных смотрах, конкурсах, фестивалях	6,0	6,0	6,0	18,0
<i>В том числе: Районный бюджет</i>	6,0	6,0	6,0	18,0
Цель 3. Организация досуга населения, развитие и поддержка народного творчества районе	21040,0	4138,3	4331,3	29509,6
<i>Всего,</i>				
<i>В том числе:</i>				
<i>Краевой бюджет</i>	10943,9	0	0	10943,9
<i>Районный бюджет</i>	9696,1	3738,3	3931,3	17365,7
<i>Внебюджетные источники</i>	400,0	400,0	400,0	1200,0

Цель, задачи, мероприятия	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Всего
Задача 3.1. Создание условий для организации досуга населения, сохранения и развития традиционной народной культуры и нематериального культурного наследия				
<i>Всего,</i>	21010,0	4108,3	4301,3	29419,6
<i>В том числе:</i>				
<i>Краевой бюджет</i>	10943,9	0	0	10943,9
<i>Районный бюджет</i>	9666,1	3708,3	3901,3	17275,7
<i>Внебюджетные источники</i>	400,0	400,0	400,0	1200,0
Мероприятие 3.1.1. Обеспечение деятельности учреждения				
<i>Всего,</i>	20955,0	4053,3	4246,3	29254,6
<i>В том числе:</i>				
<i>Краевой бюджет</i>	10943,9	0	0	10943,9
<i>Районный бюджет</i>	9611,1	3653,3	3846,3	17110,7
<i>Внебюджетные источники</i>	400,0	400,0	400,0	1200,0
Мероприятие 3.1.2. Создание и организация работы творческих коллективов, студий и кружков любительского творчества, любительских объединений и клубов по интересам, иных общественных формирований клубного типа для различных возрастных категорий граждан	15,0	15,0	15,0	45,0
<i>В том числе: Районный бюджет</i>	15,0	15,0	15,0	45,0
Мероприятие 3.1.3. Организация и проведение культурно-досуговых мероприятий краевого и районного уровней, фестивалей, конкурсов, выставок, праздников народного календаря	40,0	40,0	40,0	120,0
<i>В том числе: Районный бюджет</i>	40,0	40,0	40,0	120,0
Задача 3.2. Укрепление материально-технической базы учреждений культуры	30,0	30,0	30,0	90,0
<i>В том числе: Районный бюджет</i>	30,0	30,0	30,0	90,0
Мероприятие 3.2.1. Приобретение, модернизация оборудования, обновление музыкальных инструментов	30,0	30,0	30,0	90,0
<i>В том числе: Районный бюджет</i>	30,0	30,0	30,0	90,0
Мероприятие 3.2.2. Приобретение и пошив сценических костюмов, одежды сцены	0	0	0	0
Мероприятие 3.2.3. Антитеррористическая защита учреждений культуры	0	0	0	0
Задача 3.3. Государственная поддержка лучших сельских учреждений культуры и их работников	0	0	0	0
Мероприятие 3.3.1. Государственная поддержка лучших сельских учреждений	0	0	0	0
Мероприятие 3.3.2. Государственная поддержка лучших работников сельских учреждений культуры	0	0	0	0
Задача 3.4. Сохранение, возрождение и развитие народных художественных промыслов и ремесел	0	0	0	0
Мероприятие 3.4.1. Организация и проведение лекций, бесед, презентаций о народных художественных промыслах и ремеслах, с целью их возрождения, сохранения и развития	0	0	0	0
Мероприятие 3.4.2. Организация выставок и проведение мастер классов мастеров народных художественных промыслов и ремесел	0	0	0	0
Цель 4. Сохранение культурного и исторического наследия, расширение доступа населения к культурным ценностям и информации	0	0	0	0
Задача 4.1. Обеспечение сохранности и использования объектов культурного наследия	0	0	0	0
Мероприятие 4.1.1. Ремонт и благоустройство территории объектов культурного наследия Калманского района; разработка проектов зон охраны объектов культурного наследия района	0	0	0	0
Цель 5. Реализация основных направлений муниципальной политики в сфере культуры	0	0	0	0
Задача 5.1. Создание благоприятных условий для устойчивого развития отрасли	0	0	0	0
Мероприятие 5.1.1. Проведение капитального ремонта здания Районного Дома культуры МБУК «Калманский культурно-информационный центр»	0	0	0	0
Мероприятие 5.1.2. Проведение капитального ремонта здания МБУ ДО «Калманская детская музыкальная школа»	0	0	0	0

Программа и паспорт Программы по структуре и содержанию соответствуют постановлению администрации Калманского района «Об утверждении порядка разработки, реализации и

оценки эффективности муниципальных программ Калманского района».

Экспертизой также установлено, что на муниципальном уровне работу по развитию культуры координирует комитет администрации района по культуре, делам молодежи и спорту, районные муниципальные учреждения культуры: МБУК «Калманский культурно-информационный центр», МБУ ДО «Калманская детская музыкальная школа». На государственном учете в районе состоит 115 объектов историко-культурного наследия. На базе учреждений культуры района действуют различные клубные формирования и творческие коллективы. Ежегодно проводятся разнообразные культурно-массовые мероприятия, акции, конкурсы.

Деятельность учреждений культуры и искусства является одной из важнейших составляющих современной культурной жизни. Библиотеки, учреждения культуры и дополнительного образования детей выполняют образовательные, воспитательные, досуговые функции в обществе, способствуют формированию его нравственно-эстетических основ, духовных потребностей и ценностных ориентиров. Благодаря государственной политике, проводимой Правительством Алтайского края, администрацией Калманского района и деятельности администраций сельсоветов района, удалось улучшить отдельные показатели состояния сферы культуры района. Вместе с тем многие из проблем остаются нерешенными, в их числе: значительное количество памятников истории и культуры с высокой степенью разрушения, повреждения и уничтожения; неравный доступ отдельных категорий населения района к культурному наследию и культурным ценностям, информационным ресурсам библиотек; неудовлетворительное состояние, в т. ч. увеличение износа материально-технической базы большинства учреждений культуры; дефицит квалифицированных кадров; в библиотечных фондах муниципальных публичных библиотек района большой процент устаревшей литературы подлежит списанию, ее обновление идет медленными темпами; требуется капитальный ремонт зданий учреждений культуры, обеспечение их оргтехникой, световым и музыкальным оборудованием, аппаратурой, реквизитами. И, как следствие, муниципальные учреждения культуры на сегодняшний день не готовы в полном объеме отвечать запросам населения.

По мнению ответственных исполнителей, реализация Программы позволит расширить доступ населения к культурным ценностям и информации, обеспечит поддержку всех форм творческой самореализации личности, создаст условия для дальнейшей модернизации деятельности муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования.

Замечания и предложения

Оценить обоснованность заявленного объема финансирования и эффективность будущих затрат не предоставляется возможным в связи с тем, что ответственным исполнителем не представлено финансово-экономическое обоснование мероприятий и соответствующие финансовые расчеты. Также не обоснован предполагаемый объем поступлений из внебюджетных источников.

Не смотря на то, что объемы финансирования Программы подлежат ежегодному уточнению в соответствии с решением районного Собрания депутатов Калманского района о районном бюджете, как видно из таблицы 4, десять мероприятий Программы, на момент проведения экспертизы, не обеспечены бюджетными ассигнованиями. Отсутствие необходимого бюджетного финансирования мероприятий, предусмотренных Программой, фактически не позволяет надлежащим образом реализовать планируемые мероприятия, требующие финансового обеспечения. Согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ, одним из принципов бюджетной системы является эффективность и результативность использования бюджетных средств, что означает достижение наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств. Таким образом, при недофинансировании (или нефинансировании) программ и подпрограмм не достигаются цели и не решаются задачи этих программ и подпрограмм, что приводит к их не результативности и неэффективности. Считаю необоснованным указание изменения значений индикаторов по мероприятиям 4.1.1, 5.1.1 и 5.1.2 при отсутствии бюджетных ассигнований на эти мероприятия, требующие финансового обеспечения (например, на проведение капитального ремонта).

Из паспорта Программы и пояснительной записки к проекту Программы не понятно, почему значение индикатора «количество посещений организаций культуры» оценивается в сравнении с уровнем значения этого показателя в 2010 году. В таком случае, считаем целесообразным представить в Программе базовое (стартовое) значение этого показателя (в 2010 году).

Так же является спорным и не обоснованным установление возрастного критерия детей-читателей библиотек (в общей численности населения района) и детей-участников коллективов самодеятельного народного творчества (в общей численности населения района) в возрасте до 14 лет.

Согласно Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Калманского района индикаторы муниципальной программы (среди прочих требований) должны количественно характеризовать ход реализации муниципальной программы и достижение её целей и определяться на основе данных государственного статистического наблюдения. Исходя из этого, считаем, что индикатор «уровень удовлетворенности населения Калманского района качеством предоставления услуг в сфере культуры» не соответствует требованиям, предъявляемым к индикаторам муниципальным программ.

Считаем целесообразным, в графе 2 сводной таблицы паспорта Программы добавить к перечню указанных участников программы – комитет администрации Калманского района по культуре, делам молодежи и спорту, поскольку в графе 4 таблицы «Перечень мероприятий муниципальной программы» Приложения 2 комитет администрации Калманского района по культуре, делам молодежи и спорту указан, как участник Программы по некоторым мероприятиям.

При проведении экспертизы проекта Программы выявлены незначительные опечатки (ошибки технического и оформительского характера), с которыми ответственный исполнитель Программы ознакомлен.

Ответственному исполнителю до утверждения Программы рекомендуем учесть замечания и предложения аудитора Контрольно-счетной палаты Калманского района, так как в соответствии с п.п.6, 7 раздела 6.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Калманского района «ответственный исполнитель несет ответственность за достижение индикаторов муниципальной программы, а также конечных результатов ее реализации и обеспечивает контроль и несет ответственность за соблюдением объемов финансирования по каждому мероприятию, предусмотренному муниципальной программой».

Выводы

Программа «Культура Калманского района» на период 2022-2024 годов включена в Перечень муниципальных программ Калманского района на 2022 год, утвержденный распоряжением администрации Калманского района Алтайского края от 09.11.2021г. №390.

Программа и паспорт программы «Культура Калманского района» на период 2022-2024 годов, а также паспорта подпрограмм, по структуре и содержанию соответствует требованиям постановления администрации Калманского района «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Калманского района» от 13.11.2020 №518.

Объемы финансирования для реализации Программы и ее подпрограмм соответствуют объему бюджетных ассигнований, предусмотренных решением районного Собрания депутатов Калманского района от 17.12.2021г. №77 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Таким образом, по результатам финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетная палата Калманского района рекомендует утвердить муниципальную программу «Культура Калманского района» на период 2022-2024 годов с учетом замечаний и предложений.

09 февраля 2022г.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Калманского района Алтайского края



О.Г. Шалагина