

КОПИЯ
ВЕРНА

РАЙОННОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ КАЛМАНСКОГО РАЙОНА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

РЕШЕНИЕ

22 февраля 2024 года № 5

с. Калманка

Об утверждении отчета председателя
Контрольно - счетной палаты
Калманского района «О деятельности
Контрольно - счетной палаты
Калманского района Алтайского края
за 2023 год»

Заслушав и обсудив отчет председателя Контрольно-счетной палаты Калманского района Алтайского края Шалагиной О.Г., руководствуясь Уставом муниципального образования Калманский район Алтайского края, районное Собрание депутатов

РЕШИЛО:

1. Утвердить отчет председателя Контрольно-счетной палаты Калманского района Алтайского края «О деятельности Контрольно-счетной палаты Калманского района Алтайского края за 2023 год» (прилагается).
2. Опубликовать настоящее решение на официальном сайте администрации Калманского района в сети Интернет.
3. Контроль за исполнением данного решения возложить на постоянную комиссию районного Собрания депутатов по бюджету и вопросам местного самоуправления (председатель комиссии Н.М. Никулина).

Председатель районного
Собрания депутатов



С.В. Головин

ОТЧЕТ
о деятельности Контрольно-счетной палаты
Калманского района Алтайского края за 2023 год

1. Общие сведения о деятельности Контрольно-счетной палаты
Калманского района Алтайского края

Контрольно-счетная палата Калманского района Алтайского края (далее – Контрольно-счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, входит в структуру органов местного самоуправления Калманского района, обладает правами юридического лица, образуется районным Собранием депутатов и ему подотчетна. Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность на основе плана работы, разрабатываемого и утверждаемого самостоятельно.

В своей деятельности Контрольно-счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, Алтайского края и нормативными правовыми актами Калманского района, а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края. Контрольно-счетные органы муниципальных образований наделены полномочиями для осуществления внешнего муниципального финансового контроля.

Компетенции Контрольно-счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Алтайского края «О регулировании некоторых отношений в сфере организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Алтайского края», Уставом муниципального образования Калманский район Алтайского края, Положением о Контрольно-счетной палате Калманского района Алтайского края, Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Калманский район.

Уставом муниципального образования Калманский район в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» определено, что

контрольно-счетный орган муниципального образования состоит из председателя и аппарата. В состав аппарата входят инспекторы и иные штатные работники. На инспекторов контрольно-счетного органа возлагаются обязанности по организации и непосредственному проведению внешнего муниципального финансового контроля. Решением районного Собрания депутатов Калманского района от 23.12.2022 №107 утверждена штатная численность Контрольно-счётной палаты Калманского района в количестве 2,4 единиц.

Председатель контрольно-счетного органа замещает муниципальную должность, а инспектор - должность муниципальной службы.

Председатель является руководителем Контрольно-счетной палаты, входит в Совет контрольно-счетных органов Алтайского края, принимает участие в его работе и сотрудничает со Счетной палатой Алтайского края, контрольно-счетными органами других муниципальных образований Алтайского края.

Контрольно-счетный орган муниципального образования при осуществлении своей деятельности имеет право взаимодействовать с иными органами местного самоуправления Калманского района, территориальным органом Федерального казначейства, налоговыми органами, органами прокуратуры, иными правоохранительными, надзорными и контрольными органами Российской Федерации, Алтайского края, других муниципальных образований. Контрольно-счетной палатой заключены соглашения о сотрудничестве и взаимодействии со Счетной палатой Алтайского края, прокуратурой Калманского района, МО МВД России «Топчихинский» и Управлением Федерального казначейства по Алтайскому краю. Представительные органы десяти поселений Калманского района заключили соглашение с районным Собранием депутатов Калманского района по передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате Калманского района. В связи с этим Контрольно-счетная палата осуществляет полномочия контрольно-счетных органов поселений, входящих в состав Калманского района, по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и, как следствие, является участником бюджетного процесса не только муниципального образования Калманский район, но и десяти сельсоветов, находящихся на территории Калманского района.

В процессе реализации задач, определенных Положением о Контрольно-счетной палате Калманского района Алтайского края, Контрольно-счетная палата осуществляет контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, основанные на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется Контрольно-счетной палатой в отношении органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, а также иных организаций и учреждений, если они используют имущество, находящееся в собственности муниципального образования (муниципального района или поселений) или являются получателями средств местного бюджета.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется Контрольно-счетной палатой в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Должностные лица Контрольно-счетной палаты по результатам проведения контрольных мероприятий вправе вносить в органы местного самоуправления и муниципальные органы, проверяемые органы и организации и их должностным лицам представления и предписания, составлять протоколы об административных правонарушениях. Неисполнение или ненадлежащее исполнение запросов, представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации и Алтайского края.

Если при проведении контрольных мероприятий, выявлены факты незаконного использования средств местного бюджета, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, Контрольно-счетная палата передает материалы контрольных мероприятий в правоохранительные органы.

2. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность

В 2023 году Контрольно-счетной палатой проведено 77 экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, что на 40 мероприятий больше, чем в 2022 году и на 47% больше, чем в среднем за предыдущие шесть лет (приложение 1). По каждому мероприятию даны письменные заключения. Акты контрольных мероприятий направлены руководителям объектов контроля.

В отчетном периоде проведено 19 контрольных мероприятий, из них:

- 11 мероприятий по внешней проверке годового отчета за 2022 год об исполнении местного бюджета (поселений и районного бюджета),

- 4 мероприятия по внешней проверке достоверности данных годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год;

- 3 мероприятия по проверке соблюдения нормативов на содержание муниципальных служащих и выборных должностных лиц муниципальных образований Калманского района при формировании фонда оплаты на 2024 год;

- 1 мероприятие (совместно со Счетной палатой Алтайского края) по проверке эффективности использования коммунальной техники, приобретенной за счет средств краевого бюджета и переданной муниципальным образованиям Алтайского края за 2020-2022 годы.

Объем проверенных бюджетных средств в 2023 году составил 518 408 тыс. рублей.

За 2023 год проведено 58 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

- 20 экспертиз проектов решений Советов депутатов по вопросам бюджетов поселений Калманского района,

- 15 экспертиз нормативно-правовых актов органов местного самоуправления, касающихся расходных обязательств муниципальных образований Калманского района,

- 12 финансово-экономических экспертиз муниципальных программ,

- 11 экспертиз нормативно-правовых актов по утверждению районного бюджета, внесению изменений в него в течение года, годовому и квартальным отчетам об исполнении районного бюджета.

В течение года осуществлялся предварительный, текущий, оперативный и последующий контроль, результаты которых направлялись объектам контроля и в районное Собрание депутатов.

В целях соблюдения норм Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2023 году Контрольно-счетной палатой проводился контроль: расходов бюджетных средств на содержание муниципальных служащих и выборных должностных лиц муниципальных образований Калманского района; размеров резервного фонда; условно-утвержденных расходов планового периода; дефицита местного бюджета, сумм источников его финансирования и соответствие ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по исполнению местного бюджета за 2022 год и исполнения бюджета в 2023 году проверялось соответствие расходных статей показателям социально-экономического развития, основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования. Также проверялись параметры бюджета как в доходной, так и расходной частях, соответствие их плановым показателям и требованиям норм Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проводился сравнительный анализ с показателями прошлых периодов, определялась динамика – отрицательная или положительная и ее влияние в дальнейшем.

При проведении финансово-экономических экспертиз проектов постановлений администрации Калманского района об утверждении муниципальных программ и изменений в муниципальные программы проводился анализ расходов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, установление правомерности и обоснованности изменений размера расходных обязательств в период действия муниципальных программ, соответствие объемов финансирования паспортам муниципальных программ и решениям представительного органа об утверждении бюджета.

В целях предупреждения нарушений бюджетного законодательства Контрольно-счетная палата принимала участие в разработке проектов нормативно-правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Калманский район и десяти сельсоветов Калманского района.

Составленные по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий акты и заключения направлялись руководителям объектов контроля и в соответствующие органы местного самоуправления Калманского района Алтайского края.

Общим итогом проведения внешней проверки исполнения местного бюджета в 2023 году является его сбалансированность, достоверность показателей, выполнение в соответствии с решениями органов местного самоуправления и бюджетного законодательства.

4. Нормативно-правовая, информационная и иная деятельность Контрольно-счетной палаты Калманского района

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края в 2023 году утверждено в новой редакции Положение о системе оплаты труда работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, в аппарате Контрольно-счетной палаты Калманского района Алтайского края; издано 108 распоряжений, из них 73 - по основной деятельности. Приведены в соответствие законодательству и представлены районному Собранию депутатов Калманского района для утверждения в новой редакции проекты нормативно-правовых актов: Положение о Контрольно-счетной палате Калманского района Алтайского края (утверждено 20.12.2023г.) и о структуре Контрольно-счетной палаты, которая утверждена 27.12.2023г.

В соответствии со статьей 11 Положения о Контрольно-счетной палате и Регламентом Контрольно-счетной палаты для обеспечения исполнения полномочий утверждены все необходимые стандарты организации деятельности и стандарты проведения внешнего муниципального финансового контроля.

В течение 2023 года представители Контрольно-счетной палаты принимали участие: в видеоконференциях и мониторингах, проводимых Счетной палатой Алтайского края, в судебных заседаниях Арбитражного суда Алтайского края в качестве третьего лица с предоставлением отзыва на исковое заявление.

8 декабря 2023 года председатель Контрольно-счетной палаты Калманского района Алтайского края Шалагина О.Г. приняла участие в совещании Алтайского краевого Законодательного Собрания, Счетной палаты Алтайского края, представительных и контрольно-счетных органов муниципальных образований Алтайского края по теме "Взаимодействие органов внешнего финансового контроля с органами государственной власти и местного самоуправления. Пути повышения эффективности их деятельности".

Контрольно-счетная палата в своей деятельности руководствуется принципами открытости и гласности, закрепленными в статье 3 Положения о Контрольно-счетной палате.

В целях реализации положений статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» и статьи 20 Положения о Контрольно-счетной палате в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на странице офи-

циального сайта администрации Калманского района представлена и постоянно обновляется информация о деятельности Контрольно-счетной палаты. На сайте размещена общая информация, структура Контрольно-счетной палаты, приведены нормативно-правовая база внешнего муниципального финансового контроля и план работы, представлены результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В соответствии с нормами Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" наличие официального аккаунта в социальных сетях является обязательным. В 2023 году созданы официальные страницы Контрольно-счетной палаты в «ВКонтакте» и «Одноклассники» с отметкой «Госорганизация», на которых ведется систематическое размещение публикаций с использованием компонента «Госпаблики» (приложение 2).

Контрольно-счетная палата размещается в отдельном кабинете здания администрации Калманского района. Организованы и обеспечены всем необходимым рабочие места для бухгалтера, инспектора и председателя. В отчетном году проведена спецоценка условий труда сотрудников Контрольно-счетной палаты специализированной организацией ООО «Центр содействия занятости и безопасности труда», которая Министерством труда и социальной защиты внесена в реестр организаций, имеющих право проводить специальную оценку условий труда.

Контрольно-счетная палата обеспечена правовой системой Консультант плюс, выходом в Интернет, программным обеспечением: по ведению бухгалтерского учета (1С: Бухгалтерия), работе с Казначейством (СУФД), по предоставлению бухгалтерской, финансовой и статистической отчетности (Web-консолидация и СБИС).

Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты осуществляется за счет средств районного бюджета согласно решению районного Собрания депутатов от 23.12.2022 №101 «О районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов». Бюджетная роспись и бюджетная смета за отчетный период изменялась на основании внесения изменений в решение районного Собрания депутатов о районном бюджете на 2023 год (2 марта, 12 апреля, 27 июня, 8 августа, 20 октября, 20 декабря 2023 года) и на основании соответствующих распоряжений председателя Контрольно-счетной палаты. Смета Контрольно-счетной палаты на 2023 год утверждена в объеме 2 949,45 тысяч рублей, исполнена на 94%. Бюджетный учет осуществлялся в соответствии с требованиями приказов и инструкций Министерства финансов Российской Федерации и муниципальных правовых актов, действующих для главных распорядителей бюджетных средств. Бухгалтерская отчетность за 2023 сдана на бумажном носителе и в электронном формате в программном продукте «Web-консолидация».

Контрольно-счетная палата, как орган местного самоуправления и юридическое лицо, в соответствии с законодательством предоставляет ежемесячные, ежеквартальные и годовые бухгалтерские, финансовые и статистической отчеты в соответствующие ведомства, а также отчеты по различ-

ным мониторингам и запросам в Счетную палату Алтайского края и Счетную палату Российской Федерации.

В Контрольно-счетной палате ежегодно утверждается номенклатура дел, ведется делопроизводство и архивная работа в соответствии с приказами и инструкциями Федерального архивного агентства Российской Федерации. С 2006 года в Контрольно-счетной палате сформирован и ежегодно пополняется архив. Документы, подлежащие постоянному хранению, передаются в архив Калманского района.

Сотрудники Контрольно-счетной палаты регулярно повышают свою квалификацию, принимая участие в семинарах, круглых столах и вебинарах, проводимых Союзом муниципальных контрольно-счетных органов РФ (Союз МКСО): «Оценка эффективности управления и распоряжения объектами муниципальной собственности, находящимися в казне муниципального образования» (20.01.2023), «Закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд: изменения законодательства, типичные нарушения» (27.01.2023), «Строительные работы в 2023 году. Практические вопросы, возникающие при проверках классификации, учета, документооборота и закупки строительных работ» (03.02.2023), «Практика проведения внешнего муниципального контроля за обустройством дворовых территорий и общественных пространств при реализации национального проекта «Жилье и городская среда» (17.02.2023), «Анализ организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях» (03.03.2023), «Практика выявления и классификации нарушений, выявленных по результатам проверки расходования бюджетных средств в сфере строительства (реконструкции, капитального ремонта)» (24.03.2023), «Возможные нарушения при осуществлении концедентом учета активов и обязательств, возникающих в результате заключения и исполнения концессионных соглашений. Контроль за реализацией концессионных соглашений» (31.03.2023), «Проблемы реализации Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ и возможные пути их решения (в том числе в части отдельных вопросов материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности, а также вопросов, относящихся к сфере трудового законодательства)» (14.04.2023), «Применение аудита эффективности в деятельности муниципальных контрольно-счетных органов» (26.05.2023), «Расширение возможностей муниципального образования за счет совершенствования внешнего муниципального финансового контроля» (23.06.2023), «Практика реформирования муниципальных унитарных предприятий и контроль за использованием муниципального имущества, закрепленного за унитарными предприятиями» (07.09.2023), «Государственная (муниципальная) казна». Бюджетный учет нефинансовых активов имущества казны муниципальных образований. Особенности учета имущества казны в концессии» (21.09.2023), «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС. Нарушения в бюджетном учете и учете муниципального имущества» (26.10.2023), «Практика по контролю за законностью и эффективностью бюджетных расходов, направленных на ремонт и содержание автомобильных дорог» (02.11.2023), «Управление стрессом и развитие стрессоустойчивости

государственных и муниципальных служащих» (23.11.2023), «Актуальные вопросы совершенствования методологии обеспечения деятельности МКСО» (21.12.2023).

В связи с широким спектром полномочий, возложенных на контрольно-счетные органы муниципального образования, Контрольно-счетной палатой постоянно проводится мониторинг изменений не только бюджетного, финансового, налогового законодательства, но и изменения юридического характера, вносимых Правительством Российской Федерации, Правительством Алтайского края в нормативно-правовые акты по вопросам функционирования органов местного самоуправления. Контрольно-счетная палата действует превентивными (предупредительными) методами, участвует в разработке нормативно-правовых актов муниципальных образований Калманского района и направляет рекомендации по их применению, что в целом сказывается на обеспечении законности бюджетного процесса и функционирования органов местного самоуправления в Калманском районе.

С учетом выбранных приоритетов в своей деятельности при проведении контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий в пределах полномочий Контрольно-счетной палаты в соответствии с нормативными актами, основные функции в 2023 году выполнены.

Задачи на 2024 год

При утверждении плана работы на 2024 год Контрольно-счетной палатой предусмотрено проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с действующим законодательством.

В 2024 году основными задачами для Контрольно-счетной палаты, как и в прежние годы, являются вопросы по:

- контролю за формированием и исполнением бюджета муниципально-го образования Калманский район и десяти поселений Калманского района; за законностью, результативностью и эффективностью использования бюджетных средств;

- аудиту эффективности использования средств районного бюджета, направленных на реализацию муниципальных программ;

- законности, результативности и эффективности использования субсидий, выделенных из местного бюджета муниципальным бюджетным учреждениям и предприятиям;

- управлению, эффективности и рациональности распоряжения (использования) муниципальным имуществом;

- расширению спектра полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в соответствии с законодательством;

- осуществлению контроля за реализацией предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты, выработанных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных на эффективное использование средств местного бюджета, повышение качества управления муниципальными финансами;

- работе, направленной на обеспечение публичности предоставления информации о деятельности Контрольно-счетной палаты.

Планируется продолжить работу по:

- усилению взаимодействия с органами местного самоуправления;
- формированию аппарата Контрольно-счетной палаты;
- совершенствованию стандартов внешнего муниципального финансового контроля и правовых актов Контрольно-счетной палаты;
- повышению качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности посредством повышения квалификации сотрудников Контрольно-счетной палаты и их участия в семинарах и вебинарах, проводимых Союзом МКСО;
- формированию понимания у органов местного самоуправления необходимости функционирования контрольно-счетного органа, созданию его положительного имиджа за счет усиления упреждающих методов контроля с переносом внимания с выявления нарушений на их предупреждение, внедрения доверительных форм взаимодействия с объектами контроля, позволяющими рассматривать орган внешнего финансового контроля не как карательный орган, а как компетентного советника.

Приложение 1

Некоторые показатели деятельности
Контрольно-счетной палаты Калманского района за 2017-2023гг.

| Показатели | 2017г. | 2018г. | 2019г. | 2020г. | 2021г. | 2022г. | 2023г. |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Обработано входящих писем, шт. | 28 | 43 | 68 | 166 | 213 | 200 | 195 |
| Направлено исходящих писем в органы местного самоуправления и иные органы власти Калманского района и Алтайского края, шт. | 29 | 72 | 63 | 134 | 148 | 127 | 150 |
| Издано распоряжений, шт. | 19 | 33 | 46 | 77 | 86 | 41 | 108 |
| Проведено всего контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, | 29 | 35 | 34 | 41 | 58 | 47 | 77 |
| в т.ч. контрольных мероприятий | 0 | 3 | 2 | 7 | 19 | 16 | 19 |

Приложение 2

Ссылки на социальные сети:

<https://m.vk.com/club221464979>

<https://ok.ru/profile/584466676053>

Адрес в сети Интернет:

http://www.kalmanka-adm.ru/control_and_audit_Office_District/